

## مشاهده دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده:	۹۶۰۰۴۸۷	شماره دادنامه:	۹۶۰۹۹۷۰۹۰۵۸۰۱۲۳۹
نوع پرونده:	درخواست ابطال	تاریخ دادنامه:	۱۳۹۶/۱۲/۰۸
شاکی:	مدیریت شعب بانک سپه استان یزد	نتیجه رسیدگی:	رای به ابطال مصوبه
طرف شکایت:	یزد (شورای اسلامی شهر یزد)	مرجع صدور رای:	هیات عمومی
دسته بندی:	عوارض انتشار آگهی های تبلیغاتی (۱۲۰۱۰۲۷۲)		
مصوبه ها:	قسمتهایی از تعرفه عوارض سالهای ۸۹ الی ۹۳ در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی یزد (شورای اسلامی شهر یزد)		

## پیام رای:

مصوبه شورای اسلامی شهر یزد مبنی بر وضع ۲ درصد مبلغ انتشار آگهی تبلیغاتی، خلاف مفاد قانون مالیات بر ارزش افزوده است.

## متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۱۲۳۹

تاریخ دادنامه: ۱۳۹۶/۱۲/۰۸

کلاس پرونده: ۴۸۷۰۹۶

مرجع رسیدگی: هیات عمومی دیوان عدالت اداری

شاکی: مدیریت شعب بانک سپه استان یزد

موضوع شکایت و خواسته: ابطال (ردیف ۳۵ و تبصره های آن) از سالهای ۱۳۸۹ الی ۱۳۹۲ (ردیف ۲۸) سال ۱۳۹۳ مصوبات شورای اسلامی شهر یزد گردش کار: آقایان عباس وطن خواه و علی گلرسان مدیریت شعب بانک سپه استان یزد به موجب درخواستی به شماره ۴۴۳۰۹۶۰۸۰۰۸-۱۳۹۶/۳/۶ اعلام کرده است که:

" به: ریاست محترم دیوان عدالت اداری

موضوع: (تقاضای ابطال مصوبات شورای اسلامی شهر یزد در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)

با احترام:

در اجرای ماده ۸۶ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری به استحضار می رساند شورای اسلامی شهر یزد بدون در نظر گرفتن غیر محلی بودن فعالیت بانکها مبادرت به تصویب عوارض مختلف از جمله عوارض صدرالذکر برای کلیه بانکها کرده است و با توجه به اینکه طبق قوانین و ضوابط موجود، شوراهای اسلامی شهر حق تصویب عوارض برای بانکها را نخواهد داشت و موید این امر آرای مختلفی است که از سوی هیات دیوان عدالت اداری مبنی بر عدم تعلق عوارض برای بانکها در استانهای مختلف صادر شده لذا نظر به اینکه حسب تبصره ۱ ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی شوراهای اسلامی تنها اختیار وضع عوارض محلی را دارند و نظر به سبق رسیدگی هیات عمومی دیوان در موارد مشابه مستنداً به قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری و با توجه به اینکه وضع و تصویب مجدد این عوارض برای بانکها فاقد وجاهت قانونی بوده رسیدگی در این خصوص و ابطال ردیفهایی از مصوبات شورای اسلامی شهر یزد به شرح ذیل مورد استدعاست و موجب امتنان خواهد بود.

(الف) ردیفهای مصوبات شورای اسلامی شهر یزد (مورد اعتراض بانک)

- ۱- ابطال ردیف ۳۵ و تبصره های مندرج در تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۸۹ (در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)
- ۲- ابطال ردیف ۳۵ و تبصره های مندرج در تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۰ (در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)
- ۳- ابطال ردیف ۳۵ و تبصره های مندرج در تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۱ (در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)
- ۴- ابطال ردیف ۳۵ و تبصره های مندرج در تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۲ (در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)
- ۵- ابطال ردیف ۲۸ و تبصره های مندرج در تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۳ (در خصوص عوارض آگهی تبلیغاتی)

(ب) مستندات طرح موضوع:

- ۱- وحدت ملاک رأی شماره ۱۳۸۸۴۲۱-۳۴۴ ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر قائم شهر
- ۲- وحدت ملاک رأی شماره ۱۳۸۷۶۱۱-۵۲۰۵۸۰۸۶۰۷ شورای هماهنگی بانکهای استان
- ۳- وحدت ملاک رأی شماره ۱۳۸۹۱۰۱۶-۲ ابطال مصوبه شورای اسلامی شهر یزد
- ۴- وحدت ملاک رأی شماره ۱۳۹۲۵۲۱-۳۶۲ ابطال تعرفه های مصوبات شورای اسلامی شهر اراک
- ۵- وحدت ملاک رأی شماره ۱۰۴۳ الی ۱۳۹۴۹۰۳-۱۰۵۷ ابطال تعرفه عوارض محلی شهرداریها
- ۶- وحدت ملاک رأی شماره ۴۰۶، ۴۰۷-۱۳۸۷۶۲۰۲ ابطال مصوبه شهرداری تهران



تبصره 2: در کلیه موارد عاملین پخش و انتشار آگهی موظفند ۲ درصد از کل مبلغ وصول بابت انتشار آگهی را به صورت ماهیانه همزمان با واریز به حساب شهرداری نسخه های فیش مربوطه را نیز ارائه نمایند. "

ب- (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی در سال ۱۳۹۰:

" (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی

۲٪ کل مبلغ وصولی بابت انتشار آگهی

تبصره 1: عوارض این ردیف بر آگهی های تبلیغاتی منتشره توسط صدا و سیما، آژانسها، کانونها و مؤسسات گرداننده تابلو و بیلبوردهای تبلیغاتی دارای مجوز فعالیت در سطح شهر تعلق می گیرد.

تبصره 2: در کلیه موارد عاملین پخش و انتشار آگهی موظفند، ۲٪ از کل مبلغ وصول بابت انتشار آگهی را به صورت ماهیانه به حساب شهرداری واریز و فیش مربوطه را نیز ارائه نمایند.

تبصره 3: مؤدیانی که مشمول قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشند، از پرداخت مستقیم عوارض فوق به شهرداری معاف می باشند. لازم است عوارض مذکور (طبق قانون) توسط اداره کل امور مالیاتی استان وصول و به حساب شهرداری واریز خواهد شد. "

ج- (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی در سال ۱۳۹۱:

" (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی

۲٪ کل مبلغ وصولی بابت انتشار آگهی

تبصره 1: عوارض این ردیف بر آگهی های تبلیغاتی منتشره توسط صدا و سیما، آژانسها، کانونها و مؤسسات گرداننده تابلو و بیلبوردهای تبلیغاتی دارای مجوز فعالیت در سطح شهر تعلق می گیرد.

تبصره 2: در کلیه موارد عاملین پخش و انتشار آگهی موظفند، ۲٪ از کل مبلغ وصول بابت انتشار آگهی را به صورت ماهیانه به حساب شهرداری واریز و فیش مربوطه را نیز ارائه نمایند.

تبصره 3: مؤدیانی که مشمول قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشند، از پرداخت مستقیم عوارض فوق به شهرداری معاف می باشند. لازم است عوارض مذکور با نرخ ۱٫۸٪ توسط اداره کل امور مالیاتی استان وصول و به حساب شهرداری واریز خواهد شد. "

د- (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی در سال ۱۳۹۲:

" (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی

۲٪ کل مبلغ وصولی بابت انتشار آگهی

تبصره 1: عوارض این ردیف بر آگهی های تبلیغاتی منتشره توسط صدا و سیما، آژانسها، کانونها و مؤسسات گرداننده تابلو و بیلبوردهای تبلیغاتی دارای مجوز فعالیت در سطح شهر تعلق می گیرد.

تبصره 2: در کلیه موارد عاملین پخش و انتشار آگهی موظفند، ۲٪ از کل مبلغ وصول بابت انتشار آگهی را به صورت ماهیانه به حساب شهرداری واریز و فیش مربوطه را نیز ارائه نمایند.

تبصره 3: مؤدیانی که مشمول قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشند، از پرداخت مستقیم عوارض فوق به شهرداری معاف می باشند. لازم است عوارض مذکور (طبق قانون) توسط اداره کل امور مالیاتی استان وصول و به حساب شهرداری واریز خواهد شد. "

ه- (۲۸) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی در سال ۱۳۹۳:

" (۳۵) عوارض بر آگهی های تبلیغاتی

۲٪ کل مبلغ وصولی بابت انتشار آگهی

تبصره 1: عوارض این ردیف بر آگهی های تبلیغاتی منتشره توسط صدا و سیما، آژانسها، کانونها و مؤسسات گرداننده تابلو و بیلبوردهای تبلیغاتی دارای مجوز فعالیت در سطح شهر تعلق می گیرد.

تبصره 2: در کلیه موارد عاملین پخش و انتشار آگهی موظفند، ۲٪ از کل مبلغ وصول بابت انتشار آگهی را به صورت ماهیانه به حساب شهرداری واریز و فیش مربوطه را نیز ارائه نمایند.

تبصره 3: مؤدیانی که مشمول قانون مالیات بر ارزش افزوده می باشند، از پرداخت مستقیم عوارض فوق به شهرداری معاف می باشند. لازم است عوارض مذکور (طبق قانون) توسط اداره کل امور مالیاتی استان وصول و به حساب شهرداری واریز خواهد شد. "

در پاسخ به شکایت مذکور، رئیس شورای اسلامی شهر یزد به موجب لایحه شماره ۱۶۰۸-۹۶۱۰۰-۱۳۹۶۲۰۲۶ توضیح داده است که:

" ریاست محترم هیات عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام و صلوات بر محمد و آل محمد

احتراماً عطف به ابلاغیه واصله از دفتر هیات عمومی دیوان عدالت اداری به کلاس پرونده ۴۸۷۲۹۶-۱۳۹۶۴۰۱۷ در خصوص دادخواست تقدیمی مدیریت بانک سپه به خواسته ابطال ردیف ۳۵ تعرفه عوارض و بهای خدمات سالهای ۱۳۸۹ الی ۱۳۹۲ و ردیف ۲۸ تعرفه عوارض و بهای خدمات سال ۱۳۹۳ مصوب شورای اسلامی شهر یزد، همگی با موضوع عوارض آگهی تبلیغاتی در مقام دفاع و پاسخ به اظهارات مطروحه به استحضار می رساند:

اولاً: مطابق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵ و تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ تصویب لوایح، برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن از جمله وظایف شورای اسلامی شهر می باشد که شورا همه ساله نسبت به تصویب عوارض سال بعد اقدام و جهت اجرا به شهرداری ابلاغ می نماید. در همین راستا شورای اسلامی شهر یزد نیز در راستای اختیار قانونی حاصله از مقررات مذکور مبادرت به تصویب عوارض و

بهای خدمات شهرداری به صورت سالانه نموده و جهت اجرا به شهرداری یزد ابلاغ می نماید. بنابراین تصویب چنین عوارضی از سوی شورای شهر کاملاً منطبق با موازین قانونی می باشد. همچنین به استناد ماده ۸۰ قانون قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحیه های بعدی آن مادامی که عوارض مصوب از طرف فرمانداری مورد اعتراض قرار نگرفته و یا حسب تبصره ماده ۷۷ این قانون به وسیله وزیر کشور لغو یا اصلاح نشده به قوت خود باقیست و قابل وصول می باشد.

ثانیاً: به موجب تبصره ۳ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده « قوانین و مقررات مربوط به اعلام تخفیف یا معافیت از پرداخت عوارض یا وجوه به شهرداریها و دهیارها ملغی گردیده» و الزام قانونی جهت تخفیف و معافیت از پرداخت عوارض از سوی شهرداریها وجود ندارد. همچنین به موجب تبصره ماده ۱۸۱ قانون برنامه ۵ ساله توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران، هرگونه تخفیف، بخشودگی حقوق و عوارض شهرداریها توسط دولت و قوانین مصوب، منوط به تامین آن از بودجه عمومی سالانه کشور است. در غیر این صورت بخشودگی و تخفیف حقوق و عوارض شهرداری ممنوع است.

ثالثاً: همان گونه که در تبصره ۱ تمامی دریفهای عوارض مورد اعتراض شاکی، ذکر شده است، عوارض آگهی های تبلیغاتی، صرفاً به آگهی های تبلیغاتی منتشره توسط صدا و سیما، آژانسها، کانونها و موسسات گرداننده تابلوها و بلیبوردهای تبلیغاتی دارای مجوز فعالیت در سطح شهر تعلق می گیرد و اساساً آسمی از بانکها در آن ذکر نشده است. لذا به لحاظ حقوقی کلیه بانکها من جمله بانک سپه تخصصاً از شمول تبصره مذکور خارج می باشند و اصلاً چنین عوارضی به بانکها تعلق نمی گیرد و ادعای مطروحه کاملاً بی اساس و خلاف واقع می باشد. النهایه با عنایت به مراتب و دلایل مذکور، رد شکایت مطروحه و تایید ردیفهای مصوبه معترض عنه از آن مقام مورد استدعاست. ”

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۳۹۶/۱۲/۸ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

### رأی هیأت عمومی

با توجه به مواد ۱، ۵، ۱۶ و ۳۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۸، مالیات و عوارض ارائه خدمات مشخص و معین شده است و در ماده ۵۰ همان قانون، شوراهای اسلامی شهرها از وضع عوارض برای خدماتی که در قانون مذکور مشخص شده است، منع شده اند. بنابراین وضع دو درصد مبلغ انتشار آگهی تبلیغاتی مغایر ماده مذکور بوده و مصوبات مورد شکایت به شرح مندرج در گردش کار مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود./

محمد کاظم بهرامی  
رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری